



# Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 08  
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 2019-04- 28

RIO.II.K.0010.271.2019

Starostwo Powiatowe w Słubicach	
OR BE	
wpt. 06-05-2019	
L.dz.	SRB
ilość zał.	
podpis	RENATA NESTER

Pan  
Leszek Bajon  
Przewodniczący Zarządu Powiatu  
Słubickiego

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 271/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 26 kwietnia 2019 roku w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok.

PREZES IZBY

Ryszard Zajaczkowski



## Uchwała Nr 271 /2019

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 29 kwietnia 2019 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Słubickiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za rok 2018

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Jarosław Kotowski - Przewodniczący  
Joanna Chruściel - Członek  
Grażyna Radomska - Członek

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. Dz. U. z 2016 r., poz.561 z późn. zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Powiatu Słubickiego z wykonania budżetu Powiatu za rok 2018 -

**opiniuje negatywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za rok 2018 przedstawione przez Zarząd Powiatu wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

#### UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za rok 2018, przedstawione przez Zarząd Powiatu wraz z informacją o stanie mienia oraz określone przepisami prawa sprawozdania statystyczne sporządzone za ten rok. Skład Orzekający stwierdza, że sprawozdanie roczne przedstawione zostało w szczególności spełniającej wymagania określone w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.). Wykonanie budżetu Powiatu w 2018 roku obrazuje poniższe zestawienie.

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>59 204 443,85</b>	<b>49 834 856,38</b>	<b>84,17%</b>
1.1.	dochody bieżące	50 755 539,90	44 577 128,28	87,83%
1.2.	dochody majątkowe	8 448 903,95	5 257 728,10	62,23%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	3 005 000,00	2 388 820,00	79,49%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	6 024 762,95	3 399 349,64	56,42%
a	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	5 756 948,73	3 241 272,97	56,30%
b	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	267 814,22	158 076,67	59,02%
<b>2</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>60 047 827,39</b>	<b>50 308 667,07</b>	<b>83,78%</b>

2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	51 106 103,44	46 689 333,44	91,36%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	28 110 409,71	27 050 143,99	96,23%
2.2	dotacje na zadania bieżące	1 125 571,00	997 647,05	88,63%
2.3.	wydatki na obsługę długu jst	790 000,00	778 948,23	98,60%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki majątkowe, w tym:	8 941 723,95	3 619 333,63	40,48%
a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	8 941 723,95	3 619 333,63	40,48%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	7 001 060,00	3 583 205,09	51,18%
a.1	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	6 166 658,78	3 173 033,28	51,45%
a.2	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	834 401,22	410 171,81	49,16%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)</b>	<b>-843 383,54</b>	<b>-473 810,69</b>	
WFD	<b>Deficyt</b>	<b>-843 383,54</b>	<b>-473 810,69</b>	
WFN	<b>Nadwyżka</b>			
3	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>1 176 659,54</b>	<b>1 176 659,54</b>	<b>100,00%</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00	
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	splata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00	0,00	
3.4.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.5.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp	1 176 659,54	1 176 659,54	100,00%
3.6	inne źródła	0,00	0,00	
4	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>333 276,00</b>	<b>333 276,00</b>	<b>100,00%</b>
4.1.	splata kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	333 276,00	333 276,00	100,00%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	

4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
5	<b>Finansowanie planowanego deficytu, z tego:</b>	<b>843 383,54</b>		
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00		
5.2.	kredyty i pożyczki	0,00		
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00		
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00		
5.5.	wolne środki	843 383,54		
6	<b>Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 ufp</b>			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów. pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów. pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
Z	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		<b>19 990 999,10</b>	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		688 467,46	
N	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>		<b>2 991 199,53</b>	
	Wymagalne		1 300 237,72	
	<b>Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące</b>	<b>-350 563,54</b>	<b>-2 112 205,16</b>	
	<b>Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki - (art. 242 ust. 2 ufp)</b>	<b>826 096,00</b>	<b>-935 545,62</b>	
I.	<b>Kwota długu:</b>			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		19 990 999,10	
II.	<b>Kwota spłaty zobowiązań:</b>			
II.2.a	Łączna kwota spłaty zobowiązań bez wyłączeń	1 123 276,00	1 112 224,23	
II.2.b	Kwota spłaty zobowiązań po wyłączeniach	1 123 276,00	1 112 224,23	

Z analizy wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za rok 2018 wynika, między innymi że dochody budżetu wykonane zostały w kwocie 49 834 856,38 złotych, stanowiąc 84,17% prognozowanych dochodów budżetu Powiatu, w tym dochody bieżące – w kwocie 44 577 128,28 złotych (87,83% prognozowanych dochodów bieżących budżetu), a dochody majątkowe – w kwocie 5 257 728,10 złotych (62,23 % prognozowanych dochodów majątkowych budżetu). Dochody ze sprzedaży majątku zostały wykonane na koniec 2018

roku w wysokości 2 388 820,00 złotych, co stanowi 79,49% prognozowanych dochodów z tego tytułu.

Wydatki budżetowe zrealizowane zostały w wysokości 50 308 667,07 złotych, odpowiadając 83,78% planowanych wydatków w roku budżetowym, w tym wydatki bieżące wykonane zostały w wysokości 46 689 333,44 złotych, stanowiąc 91,36% planowanych wydatków bieżących budżetu, a wydatki majątkowe w wysokości 3 619 333,63 złotych, stanowiąc 40,48% planowanych wydatków majątkowych.

Skład Orzekający informacyjnie wskazuje, że w przedstawionym Sprawozdaniu z wykonania budżetu nie wskazano wprost przyczyny wykonania wydatków majątkowych na poziomie niższym niż 50% pierwotnego planu.

Jako jedną z przyczyn negatywnego zaopiniowania sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu w roku 2018 Skład Orzekający wskazuje to, że na koniec IV kwartału 2018 r. nie została zachowana relacja, o której mowa w art. 242 ust.2 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, tzn. wykonane na koniec roku budżetowego wydatki bieżące budżetu są wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wolne środki w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w brzmieniu obowiązującym w 2018 roku.

Wynik operacyjny brutto Powiatu Słubickiego na koniec IV kwartału 2018 r. (dochody bieżące – wydatki bieżące) wyniósł – 2 112 205,16 zł, natomiast po dodaniu do wyniku operacyjnego brutto nadwyżki z lat ubiegłych oraz wolnych środków zgodnie z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych nadwyżka operacyjna nadal ma wartość ujemną wynoszącą – 935 545,62 zł. Skład Orzekający wskazuje również, że niespełnienie relacji z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przez Powiat Słubicki na koniec 2018 r. nie jest efektem nieotrzymania przez Powiat środków związanych z realizacją zadań bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, gdyż kwota nieotrzymanych środków z tego tytułu wynosiła jedynie 329 182,29 zł.(art. 242 ust. 3 ustawy o finansach publicznych).

W złożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2018 rok Starosta wskazał, że przyczyną niedochowania równowagi bieżącej budżetu było zajęcie przez Naczelnika Urzędu Skarbowego w Słubicach kwoty 2 323 000 zł, którą to kwotę Powiat uzyskał ze sprzedaży nieruchomości niezabudowanej oznaczonej nr 58/02. Kwota której dotyczyło zajęcie wynikała z tytułu wykonawczego nr GN.I.431.9.2011Abro.1 i tytułu wykonawczego nr GN.I.431.9.2011Abro.2 obejmujących pobrane a nieprzekazane do budżetu państwa przez Powiat dochody z tytułu opłat eksploatacyjnych na byłym TTOC w Świecku za lata 2010-2011. Tytuły wykonawcze opiewały łącznie na kwotę 2 627 290 zł. Spłata została ujęta jako wydatek bieżący w rozdziale 70005 w § 4510 i 4580, co skutkowało przekroczeniem planu wydatków w dziale 700, rozdziale 70005, § 4580 o kwotę 124 270,92 zł. Stosownie do art. 256 ustawy o finansach publicznych wydatki nieprzewidziane, których obowiązkowe płatności wynikają między innymi z tytułów wykonawczych, lub wyroków sądowych mogą być dokonywane bez względu na poziom środków finansowych zaplanowanych na ten cel.

Natomiast środki uzyskane ze sprzedaży nieruchomości w kwocie 2 093 000 zł zaplanowane zostały w budżecie jako dochód majątkowy w rozdziale 70005, § 0770. Pomimo podjętych działań nie doprowadzono do zrównoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących.

Brak możliwości zrównoważenia dochodów i wydatków bieżących przełożył się bezpośrednio na niedochowanie przez Powiat po uwzględnieniu wykonania budżetu według stanu na koniec IV kwartału 2018 roku relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2019-2021 co przedstawia poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2019	1,56%	1,60%	0,34%	0,04%	-1,22%
2020	5,28%	5,28%	4,02%	0,00%	-1,26%
2021	6,56%	7,22%	5,96%	0,66%	-0,60%
2022	7,77%	8,66%	8,66%	0,89%	X
2023	7,90%	8,15%	8,15%	0,25%	X
2024	7,80%	9,68%	9,68%	1,88%	X
2025	6,66%	10,19%	10,19%	3,53%	X
2026	6,13%	9,67%	9,67%	3,54%	X

Skład Orzekający wskazuje również że dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w dziale 900, rozdziale 90019 przy planie po zmianach wynoszącym 169 000,00 zł. zrealizowano na koniec IV kwartału 2018 roku w wysokości 185 453,01 zł. Wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska przy planie po zmianach wynoszącym 169 000,00 zł, zrealizowano na koniec IV kwartału 2018 r. w rozdziałach 90005 i 90095 w wysokości 7 039,10 zł tj. 4,16% planu. Nadwyżka pozostała na koniec 2018 r. wyniosła 178 413,91 zł. Zgodnie z art. 403 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska do zadań powiatów należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów powiatów, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Planowane przychody budżetu Powiatu w wysokości 1 176 659,54 złote – wykonane zostały w kwocie 1 176 659,54 złotych (100% zaplanowanych przychodów budżetu; są to wyłącznie przychody z tytułu wolnych środków, w rozumieniu art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w brzmieniu obowiązującym w 2018 roku).

Rozchody budżetu Powiatu Słubickiego zaplanowane do spłaty w wysokości 333 276,00 złotych – zostały zrealizowane w całości.

Rok 2018 – Powiat Słubicki zamknął deficytem budżetu w wysokości - 473 810,69 zł. (przy planowanym deficycie po zmianach wynoszącym - 843 383,54 zł).

Dług Powiatu na koniec 2018 roku ukształtował się na poziomie 19 990 999,10 złotych, odpowiadając 40,11% pozyskanych dochodów budżetu w roku 2018.

Na koniec 2018 roku – Powiat Słubicki posiadał zobowiązania wymagalne w wysokości 688 467,46 zł. Zobowiązania wymagalne wynikają z tytułu pobranych, a nieprzekazanych przez Powiat do budżetu państwa opłat eksploatacyjnych na byłym TTOC w Świecku.

Skład Orzekający wskazuje, że ponadto Powiat posiada zobowiązania z tytułu odsetek od ww. zobowiązań, których nie ujmuje się w sprawozdaniu Rb-Z na kwotę 465 367,60 zł (odsetki ujmowane są w sprawozdaniu RB-28S).

Na koniec 2017 r. zobowiązania wymagalne Powiatu stanowiły kwotę 2 876 532,51 zł. Skład Orzekający wskazuje, że zobowiązania Powiat Słubicki powinien regulować zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Zdaniem Składu Orzekającego Organy Powiatu powinny kontynuować działania celem całkowitego uregulowania zobowiązań wymagalnych Powiatu.

Należności wymagalne Powiatu na koniec 2018 roku wyniosły 1 300 237,72 zł. Na koniec IV kwartału 2017 r. należności wymagalne stanowiły kwotę 954 628,95 złotych. W 2018 roku nastąpił zatem wzrost należności wymagalnych Powiatu.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność podjęcia działań przez organy Powiatu celem efektywnego egzekwowania wymagalnych należności budżetu.

**Relacja z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych według ostatniej zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej podjętej uchwałą Nr III/20/18 Rady Powiatu Słubickiego z dnia 20 grudnia 2018 r.**

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2018	1,90%	3,74%	3,07%	1,84%	1,17%
2019	1,55%	2,31%	1,65%	0,76%	0,10%
2020	5,28%	6,97%	6,30%	1,69%	1,02%
2021	6,56%	8,25%	8,25%	1,69%	X
2022	7,77%	9,64%	9,64%	1,87%	X
2023	7,90%	8,15%	8,15%	0,25%	X
2024	7,80%	9,68%	9,68%	1,88%	X
2025	6,66%	10,19%	10,19%	3,53%	X
2026	6,13%	9,67%	9,67%	3,54%	X

Jak wskazano wcześniej – jedną z przyczyn sformułowania przez Skład Orzekający negatywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok jest niedochowanie na koniec IV kwartału 2018 roku relacji wynikającej z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, a także nie rokująca nadziei na szybką poprawę sytuacji w zakresie prowadzenia prawidłowej gospodarki finansowej przez Powiat, która powstała w Powiecie po dniu 17 maja 2016 r., czyli po ogłoszeniu przez NSA w Warszawie wyroku o sygn. II GSK 44/15 oddalającego skargi kasacyjne Powiatu na dwie decyzje Ministra Finansów dotyczące obowiązku zwrotu do budżetu Państwa pobranych przez Powiat Słubicki, a nieprzekazanych do budżetu Państwa dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku w wysokości 2 276 938,65 zł uzyskanych w 2011 roku oraz zobowiązania Powiatu Słubickiego do zwrotu nieprzekazanych, pobranych dochodów budżetowych z tytułu opłat eksploatacyjnych uzyskanych w 2010 roku w wysokości 1 202 511,08 zł.

Zobowiązania z tytułu opłat eksploatacyjnych za lata 2010-2011 stanowią zobowiązania wymagalne Powiatu, względem których toczy się egzekucja administracyjna.

W 2018 roku Powiat spłacił zobowiązania wobec Skarbu Państwa z tytułu nienależnie pobranych opłat eksploatacyjnych na terenach po byłym TTOC w Świecku w kwocie 2 188 065,05 zł oraz odsetki w kwocie 1 636 276,46 zł. Powiat na koniec IV kwartału 2018 r. posiadał zobowiązania wymagalne w kwocie 688 467,46 zł. i są to zobowiązania wobec Skarbu Państwa w związku z pobranymi, a nieodprowadzonymi do budżetu państwa opłatami eksploatacyjnymi na byłym TTOC w Świecku. Ponadto Powiat posiada zobowiązania z tytułu odsetek od ww. zobowiązań, których nie ujmuje się w sprawozdaniu Rb-Z za IV kwartał 2018 r. na kwotę 465 367,60 zł.

W dniu 16 maja 2017 r. Minister Rozwoju i Finansów decyzją znak: BL.3.6403.3.2017.7.BF-utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8 grudnia 2016 r. odmawiającą udzielenia ulgi Powiatowi Słubickiemu w spłacie zobowiązań z tytułu opłat eksploatacyjnych za lata 2010-2011. W dniu 9 czerwca 2017 roku Powiat złożył skargę na w/w decyzję do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.



Na rozprawie w dniu 29 listopada 2017 r. WSA w Warszawie w sprawie o sygn. akt. V Sa/Wa 1280/17 uchylił decyzję Ministra Rozwoju i Finansów znak: BL.3.6403.3.2017.7.BF w sprawie odmowy rozłożenia na raty lub umorzenia zobowiązań Powiatu Słubickiego z tytułu opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok. Wyrok w tej sprawie stał się prawomocny w lutym 2018 roku.

Po ponownym rozpatrzeniu odwołania Powiatu Minister Finansów decyzją z dnia 7 maja 2018 roku BL. 3.6403.15.2018.12.DSR utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8 grudnia 2016 r. odmawiającą umorzenia lub rozłożenia na raty zaległości Powiatu za 2010 i 2011 rok. Powiat Słubicki ponownie zaskarżył decyzję odmawiającą udzielenia ulgi. Sprawa została zarejestrowana pod sygn. V SA/Wa 1226/18. Według informacji posiadanych przez Skład Orzekający – termin rozprawy nie został jeszcze wyznaczony.

W złożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 r. Starosta Powiatu podniósł, że cyt. "Jednocześnie wobec braku pozytywnego rozpatrzenia wniosku o ulgę Powiat podjął działania zmierzające do opracowania programu ostrożnościowego, zgodnie z uchwałą Zarządu Powiatu Nr 374/17 z dnia 6 lipca 2017 r. w sprawie przystąpienia do opracowania programu postępowania ostrożnościowego dla Powiatu Słubickiego w celu wystąpienia o pożyczkę do budżetu państwa". Skład Orzekający ponownie wskazuje, że do dnia wydania niniejszej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok Organ nadzoru nie posiada informacji o przygotowaniu programu ostrożnościowego ani programu restrukturyzacyjnego. Działania w tym zakresie miały w ocenie Składu Orzekającego jedynie charakter pozorny i nie doprowadziły do osiągnięcia rezultatu zgodnego z uchwałą Zarządu Powiatu Nr 374/17.

Skład Orzekający wskazuje, że Minister Rozwoju i Finansów decyzją FG 3.4144.3.2016 z dnia 21.12.2016 r. utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 5.10.2016 r. znak: GN-1.3121.50.2016.ABro zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku uzyskanych w roku 2012 i do 22.02.2013 r. (dzień zawarcia aktu notarialnego dotyczącego zakupu przez Powiat Słubicki byłego TTOC w Świecku), na kwoty odpowiednio 2 260 579,43 zł i 139 813,55 zł wraz z odsetkami. Decyzja Ministra Rozwoju i Finansów FG 3.4144.3.2016 została zaskarżona przez Powiat Słubicki.

WSA w Warszawie, postanowieniem z dnia 26 kwietnia 2017 roku wstrzymał wykonanie zaskarżonej decyzji. Zaległość powyższą Powiat uznaje za sporną. Jednakże na kolejnej rozprawie przed WSA w Warszawie w dniu 29 listopada 2017 roku (sygn. akt V Sa/Wa 479/17) Wojewódzki Sąd Administracyjny oddalił skargę Powiatu Słubickiego. Według informacji jakie Skład Orzekający posiada na dzień wydania przedmiotowej opinii - wyrok w tej sprawie nie jest prawomocny bowiem Powiat wniósł skargę kasacyjną do NSA w Warszawie. Według informacji wynikającej ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2018 rok termin rozprawy przed NSA w tej sprawie nie został jeszcze wyznaczony.

Niezależnie od powyższych decyzji Minister Rozwoju i Finansów decyzją FG 3.4144.2.2017 z dnia 26.05.2017 r. utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8.02.2017 r. znak: GN-1.3121.66.2016.Msza1 zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu najmu/dzierżawy/władania mieniem na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku, uzyskanych od 23.02.2013 r. do 21.07.2016 r. – wobec uprawomocnienia się wyroku korzystnego dla Skarbu Państwa dotyczącego własności TTOC w Świecku, na łączną kwotę 5 474 231,94 zł wraz z odsetkami. Decyzja została zaskarżona przez Powiat Słubicki. WSA w Warszawie postanowieniem wstrzymał wykonanie decyzji do czasu rozpatrzenia skargi.

WSA w Warszawie wyrokiem wydanym w sprawie o sygn. V Sa/Wa 1325/17 oddalił skargę Powiatu Słubickiego. Wyrok w tej sprawie, według oświadczenia organów Powiatu zawartego w piśmie Starosty Słubickiego znak: BF.3034.1.2019.A.Gór z dnia 18.01.2019 r.) nie jest prawomocny. Zaległość jest uznawana przez Powiat za sporną. Powiat wniósł w

powyższej sprawie skargę kasacyjną, a termin rozprawy przed NSA na dzień wydania niniejszej opinii Składu Orzekającego nie został wyznaczony. Brak wyznaczenia terminu rozprawy w tej sprawie został potwierdzony przez Starostę Słubickiego w złożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok.

Kolejną decyzją FG 3.4144.3.2017 z dnia 26.05.2017 r. Minister Rozwoju i Finansów utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8.02.2017 r. znak: GN-1.3121.66.2016.Msza2 zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku, uzyskanych od 23.02.2013 r. do 21.07.2016 r. (wobec uprawomocnienia się wyroku dotyczącego przysądzenia własności byłego TTOC w Świecku dla Skarbu Państwa, na łączną kwotę 8 264 279,53 zł wraz z odsetkami). Decyzja została zaskarżona przez Powiat Słubicki. WSA w Warszawie postanowieniem z dnia 26.04. 2017 r. wstrzymał wykonanie decyzji do czasu rozpatrzenia skargi. WSA w Warszawie wyrokiem wydanym w sprawie o sygn. V SA/Wa 1327/17 oddalił skargę Powiatu Słubickiego

Wyrok w tej sprawie, według oświadczenia organów Powiatu nie jest prawomocny. Zaległość jest uznawana przez Powiat za sporną. Od w/w wyroku Powiat wniósł skargę kasacyjną do NSA. Termin rozprawy nie został wyznaczony, co potwierdzono w złożonym sprawozdaniu Starosty Słubickiego z wykonania budżetu za 2018 rok.

Skład Orzekający wskazuje, że na poczet niewymagalnych zobowiązań Powiatu Słubickiego zaliczyć również należy kwotę 58 988,81 zł wynikającą z rozpoznania w dniu 29 listopada 2017 roku sprawy o sygn. V Sa/Wa 1032/17, w której WSA w Warszawie oddalił skargę Powiatu Słubickiego na decyzję Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 31.03.2017 r. znak FS.12.4144.4.2017 utrzymującą w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 04.09.2012 roku zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu części dotacji celowej wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem. Według oświadczenia organów Powiatu wyrok w tej sprawie nie jest prawomocny, gdyż Powiat wniósł w tej sprawie skargę kasacyjną do NSA. Powyższy stan sprawy potwierdzono w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok.

W związku z opisanymi wyżej decyzjami Wojewody Lubuskiego oraz podtrzymującymi je decyzjami Ministra Rozwoju i Finansów, Powiat Słubicki, po wcześniejszej próbie ugody przedsądowej, przygotował pozwy sądowe o zwrot kwot wydatkowanych z własnych środków na utrzymanie mienia Skarbu Państwa - byłego Terminala Towarowych Odpraw Celnych w Świecku w wysokości 14 494 238,00 zł (należność główna) oraz z tytułu zwrotu kwoty zapłaconej tytułem nabycia gruntów i budynków po byłym TTOC w Świecku. Na dzień wydania niniejszej opinii sprawy są prowadzone pod sygn. IC 1158/17, IC 305/18, I C 604/17. Sprawy te nie zostały prawomocnie zakończone, a Powiat Słubicki nie uzyskał żądanych kwot. Sąd Okręgowy w Gorzowie Wielkopolskim wyrokiem z dnia 6 lipca 2018 roku sygn. IC 604/17 zasądził od Skarbu Państwa – Wojewody Lubuskiego na rzecz Powiatu kwotę 1 489 604,27 zł. wraz z odsetkami oraz tytułem zwrotu kosztów procesu 85 281,00 zł. Wyrok w tej sprawie nie jest prawomocny. Według informacji Starosty Powiatu zawartej w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok do końca 2018 r. wyrok w tej sprawie nie został wykonany.

W dniu 19 czerwca 2017 r. uchwałą Nr 157/2017 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze przyjęło Raport o stanie gospodarki finansowej Powiatu Słubickiego za rok 2016 i pierwszy kwartał roku 2017. W „Podsumowaniu i wnioskach” Raportu Kolegium, m.in. mając na uwadze przesłanki wynikające z art. 224 ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie pożyczek z budżetu państwa udzielanych jednostkom samorządu terytorialnego w ramach postępowań ostrożnościowych lub naprawczych, zaleciło rozważenie wystąpienia przez Powiat Słubicki do Ministra Rozwoju i Finansów z wnioskiem o udzielenie pożyczki z budżetu państwa.

Skład Orzekający wskazuje, że do dnia wydania przedmiotowej opinii Powiat nadal nie opracował ani nie uchwalił programu, o którym mowa w art. 224 ustawy o finansach publicznych jak również nie złożył wniosku o udzielenie pożyczki z budżetu Państwa. Działania podjęte przez organy Powiatu w aspekcie dochodzenia przez Powiat kwot z tytułu sprzedaży byłego Terminala Towarowych Odpraw Celnych w Świecku oraz zwrotu

poniesionych nakładów od Skarbu Państwa (których zasadność i ostateczną wielkość potwierdzą dopiero prawomocne wyroki sądów) nie zmieniają jednak oceny prawnej zobowiązań Powiatu z tytułu opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok jako bezwzględnie należnych budżetowi Państwa, które po dniu 17 maja 2016 r. stanowią zobowiązania zaliczane do długu publicznego, w rozumieniu art. 72 ust. 1 pkt 4 lit. a ustawy o finansach publicznych.

Również kolejne wydane decyzje dotyczące obowiązku zwrotu przez Powiat do budżetu Państwa pobranych, a nieprzekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych oraz czynszów najmu, dzierżawy, władania, chociaż zaskarżone przez Powiat do WSA i NSA i objęte nadal w części wstrzymaniem wykonania przez sąd - pozostają w obrocie prawnym i pomimo braku ich wymagalności dla Powiatu w chwili obecnej powodują zwiększenie się realnego zagrożenia dla prawidłowej realizacji zadań publicznych przez Powiat. Prowadzona egzekucja administracyjna dotycząca lat 2010-2011 powoduje również realne ograniczenie możliwości prowadzenia przez Powiat Słubicki prawidłowej gospodarki finansowej i poważne ograniczenia w możliwości realizacji nowych zadań inwestycyjnych.

Wydanie ostatecznych wyroków przez NSA lub w sprawach toczących się w WSA, odmowa wstrzymania wykonania decyzji może spowodować podjęcie kolejnych administracyjnych postępowań egzekucyjnych względem Powiatu.

W ocenie Składu Orzekającego Powiat działając poprzez swoje Organy powinien jak najszybciej wdrożyć działania celem uzyskania pożyczki z budżetu Państwa, bowiem dalsza egzekucja administracyjna prowadzona względem Powiatu może nie tylko uniemożliwić funkcjonowanie Powiatu ale stanowić zagrożenie dla prawidłowej realizacji jego ustawowych zadań. Egzekucja administracyjna może prowadzić również do niedochowania przez Powiat w 2019 roku i kolejnych latach budżetowych relacji z art. 242 ust. 1 i 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Sytuacja Powiatu może również ulec dalszemu pogorszeniu wskutek zmian ustawy o finansach publicznych z dnia 14 grudnia 2018 r. (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500) i wynikającej z nich nowej metodologii obliczania indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zmiana powyższa, chociaż rozłożona w zakresie jej wejścia w życie w czasie dotyczyła będzie również sposobu wyliczenia relacji wynikającej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Chociaż zmiany te są obowiązujące to ich stosowanie zostało rozłożone na kolejne lata budżetowe. Będą one miały jednak bezpośredni wpływ na sytuację finansową Powiatu i możliwość dochowania w kolejnych latach budżetowych relacji wynikających z art. 242 i 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego sytuacja finansowa Powiatu wymaga stałego monitorowania przez Organy Powiatu i podejmowania działań, które umożliwią Powiatowi dochowanie w/w relacji w 2019 roku i latach kolejnych oraz prowadzenie gospodarki finansowej przy zachowaniu zdolności realizacji ustawowych zadań publicznych.

Mając na względzie bardzo trudną sytuację finansową Powiatu Słubickiego Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania gruntownej analizy sytuacji finansowej Powiatu przez Organy Powiatu i zweryfikowania sytuacji finansowej Powiatu w aspekcie możliwości dochowania przez Powiat relacji z art. 242 ust. 1 i art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w kolejnych latach budżetowych (2020-2021) z uwzględnieniem zmian, o których mowa wyżej - wynikających z nowelizacji ustawy o finansach publicznych. Jest to tym bardziej uzasadnione, że wobec Powiatu są już prowadzone czynności egzekucyjne, dotyczące wyegzekwowania dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok. Podjęcie kolejnych administracyjnych postępowań egzekucyjnych przeciwko Powiatowi Słubickiemu w ocenie Składu Orzekającego pogorszy jeszcze i tak trudną sytuację finansową Powiatu i prowadzić może do niezachowania relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nawet w okresie dłuższym niż trzy letni.

Na możliwość wszczęcia kolejnych postępowań egzekucyjnych wskazuje również to, że kolejne skargi Powiatu Słubickiego są przez sądy administracyjne oddalane.

Skład Orzekający wskazuje również, że wnioskami z dnia 30 listopada 2017 r. Wojewoda Lubuski zwrócił się do Naczelnika Urzędu Skarbowego o podjęcie zawieszonych postępowań egzekucyjnych, dotyczących zobowiązań Powiatu z tytułu opłat

eksploatacyjnych za lata 2012-2013 oraz z tytułu wykorzystania części dotacji celowej niezgodnie z przeznaczeniem.

W ocenie Składu Orzekającego Powiat powinien również podjąć dalsze działania oszczędnościowe celem wypracowania środków umożliwiających zabezpieczenie w budżecie spłaty zobowiązań za kolejne lata, w sytuacji uprawomocnienia się decyzji (ewentualnie) wyroków sądowych w tym zakresie oraz w dalszym ciągu dochodzić na drodze sądowej należności od Skarbu Państwa, w tym z tytułu wydatków poniesionych na byty TTOC w Świecku należnych za poprzednie lata, a nieprzekazanych przez budżet Państwa.

Skład Orzekający wskazuje również, że w sytuacji niedochowania przez Powiat Słubicki w 2019 roku i kolejnych latach budżetowych relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych mogą zostać podjęte wobec Powiatu działania prawne przewidziane w art. 240a lub 240b ustawy o finansach publicznych celem zabezpieczenia prowadzenia prawidłowej gospodarki finansowej i realizacji zadań publicznych przez Powiat Słubicki.

Skład Orzekający wskazuje również, że na str. 18 Sprawozdania podano kwotę wydatków na wynagrodzenia i pochodne od nich dla Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w wysokości 3 147 690,21 zł, a ze sprawozdania Rb-28S wynika natomiast, że suma wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w rozdziale 75411 wynosi 2 772 983,87 zł.

Skład Orzekający wskazuje również, że w 2018 r. przekazano z budżetu Powiatu kwotę 5 000,00 zł na Fundusz Wsparcia Policji z przeznaczeniem na nagrody dla funkcjonariuszy za osiągnięcia w służbie, natomiast nie podjęto w tym zakresie uchwały Rady Powiatu, o której stanowi art. 13 ust. 4a ustawy o Policji.

Przedstawiona informacja o stanie mienia Powiatu spełnia wymogi formalne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający zaopiniował sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za rok 2018, przedstawione wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Powiatu - jak w sentencji niniejszej uchwały.

*Zgodnie z przepisami art.20 ust.1 powołanej wyżej ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

*Jarosław Kotowski*  
**Jarosław Kotowski**